

# TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2017

---

**Salon seudun koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustolle**

## Sisällysluettelo

1. PUHEENJOHTAJAN KATSAUS .....	3
2. TARKASTUSLAUTAKUNTA .....	5
3. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA JA KOKOUKSET .....	5
Sidonnaisuusrekisteri .....	5
4. KUNTALAIN MUKAINEN SUUNNITTELUJÄRJESTELMÄ .....	6
5. OLENNAISET MUUTOKSET KUNTAYHTYMÄN TOIMINNASSA .....	7
6. TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN .....	7
Koulutuksen järjestämispalvelut .....	8
Salon Seudun ammattiopisto .....	9
7. KUNTAYHTYMÄN TALOUS JA TALOUSARVION TOTEUTUMINEN .....	9
Tuloslaskelmaosa (suluissa edellinen vuosi) .....	9
Investointiosa .....	9
Rahoitusosan toteutuminen .....	10
8. YHTEENVETO .....	10

## TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2017

---

### 1. PUHEENJOHTAJAN KATSAUS

Tarkastuslautakunnan arviointi kohdistuu aikaan, jolloin ammattikoulutuksen reformi astui voimaan. Reformiin liittyvät toimintojen muutokset on koulutus-kuntayhtymässä aloitettu jo aiemmin. Tämän hetken toiminnassa on varaudutta-va muutoksiin, joita sote- ja maakuntauudistus välillisesti tuo mukanaan. Koulu-tuskuntayhtymän tarkoituksena on hyvinvoinnin edistäminen.

Koulutuskuntayhtymän tavoitteena on varmistaa toiminta-alueen elinvoima. Koulutuskuntayhtymä on suurten monialaisten koulutuksen järjestäjien ryhmäs-sä tällä hetkellä 11. sijalla. Vetovoimaisuutta pitää ylläpitää ja mahdollisesti pa-rantaa. Pyrkimyksenä on, että jokainen opiskelija suorittaa opintonsa loppuun ja kykenee menestymään työssään sekä hallitsee omaa elämänsä mahdollisimman hyvin. Opiskelija hankkii lisää tietoa ja toimii yhteisöllisesti. Elää terveyttä edis-tävällä tavalla ja kykenee vastuuseen itsestään ja toisista.

Elämänhallinnan ottamista oppiaineeksi on harkittava. Tällä hetkellä moni nuori voi huonosti ja oman elämän hallinta on vaikeaa.

Koulutuskuntayhtymän tulee huolehtia opettajien ja opetushallinnossa työsken-televien ammattitaidosta, varata mahdollisuudet kouluttautua reformin mukai-sesti yksilöllisten opetussuunnitelmien ja työssäoppimisen vahvoiksi asiantunti-jaohjaajiksi. Tiimiohjausta, vuorovaikutusta ja työnohjauksen menetelmiä tulee arvioida ajan mukaiseksi. Opettajan rooli on olla yhä enemmän ohjaaja, opiskeli-joiden kritiikin vastaanotto- ja vuorovaikutustaitoja pitää kehittää yhä enemmän sovinnollisempaan suuntaan.

On pystyttävä vastaamaan muuntokoulutuksen haasteisiin. Uusia ammatteja syn-tyy ja vanhoja poistuu nopean teknologian kehityksen myötä. On kasvettava oh-jaajaksi ja ammatinvalinnanohjauksen tulee olla entistä henkilökohtaisempaa. Syrjäytymisvaaraan on puututtava varhain yhteisöllisyyttä apuna käyttäen ja et-simällä uusia keinoja vanhempien kanssa tehtävään työhön, erityisesti nuorten opiskelijoiden kohdalla.

Jokaiselle opiskelijalle pitäisi niin halutessaan tarjota mahdollisuus kansainväli-seen työkokemukseen. Jokaiselle on oltava mahdollisuus kehittyä omaan maks-iimiinsa ja luotava yhteistyökuvioita ammattikorkeakouluun ja yliopistoon.

Kaikessa toiminnassa tulee korostaa laatua. On ehkäistävä syrjäytymistä ja oppi-misvaikeuksiin tulee puuttua tukitoimenpitein tai vertaisryhmätyön tuella. On li-sättävä luonnontieteiden kiinnostavuutta ja tämän näkökulman esilletuominen kussakin oppiaineessa. Kansainvälistyminen edellyttää kielitaitoa ja kielitaidon hallintaa ja ammattisanaston osaamista. Digitalisaatio tuo mahdollisuuksia nope-

assa teknologian muutoksessa. Yritysyhteistyötä tulee lisätä, sillä opetus on siirtymässä koululuokista entistä enemmän työpaikoille. Ei anneta päällekkäistä opetusta. Aiemmin opittua ei opeteta uudelleen.

Opiskelijaa tulee ohjata arvioimaan omaa osaamistaan. Ympäristöarvot ovat tärkeitä. Ne kannattaa ottaa huomioon kaikessa toiminnassa. Markkinointia on suunnattava asiakaslähtöisemmin.

Vaikuttavuuteen on keskityttävä. On katsottava opiskelijoiden sijoittumista työelämään, kannustettava kehittymään ja menestymään elämässään

Marita Jätinvuori  
tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

## 2. TARKASTUSLAUTAKUNTA

Salon seudun koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kuntayhtymässä ja kuntayhtymäkonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta aloitti nykyisellä kokoonpanolla toimintansa 29.11.2017, mihin kuuluvat puheenjohtajana Marita Jätinvuori, varapuheenjohtajana Annikka Savela-Kirjonen, jäsenenä Hannu Riipinen ja Esa Ojanen. Varajäsenet ovat Valtteri Mulari, Maritta Tuominen, Seppo Kuisma ja Kirsi-Maria Jokinen

Kuntayhtymän tilintarkastusyhteisönä on toiminut BDO Auditor Oy ja vastuullisena tilintarkastajana ja tarkastuslautakunnan sihteerinä JHT, HT Jukka Vuorio.

## 3. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA JA KOKOUKSET

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2017 erikseen hyväksytyn arviointisuunnitelman ja kokousaikataulun mukaisesti.

Tarkastuslautakunta on pitänyt neljä tilivuoteen kohdistunutta kokousta ja kuullut niiden yhteydessä eri tehtäväalueiden johtavia viranhaltijoita, joilta on saatu selvityksiä kuntayhtymän toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Lautakunta on perehtynyt tilikauden aikana kuntayhtymässä laadittuihin toiminnan ja talouden raportteihin ja tilinpäätökseen vuodelta 2017 sekä seurannut hallinnon toimintaa sille toimitettujen pöytäkirjojen avulla.

### **Sidonnaisuusrekisteri**

Vuoden 2015 kuntalain (410/2015) hallintoa ja johtamista koskevat säännökset tulivat voimaan 1.6.2017 lukien. Lain 121.1 §:n ja 5 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunta käsitteli ja hyväksyi kuntayhtymälle toimitetut 24 sidonnaisuusilmoitusta ja päätti toimittaa ne valtuustolle tiedoksi. Kaikki ilmoitusvelvolliset toimittivat ilmoitukset.

#### **4. KUNTALAIN MUKAINEN SUUNNITTELUJÄRJESTELMÄ**

Yhtymävaltuusto on hyväksynyt kuntayhtymän eri tulosalueille toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

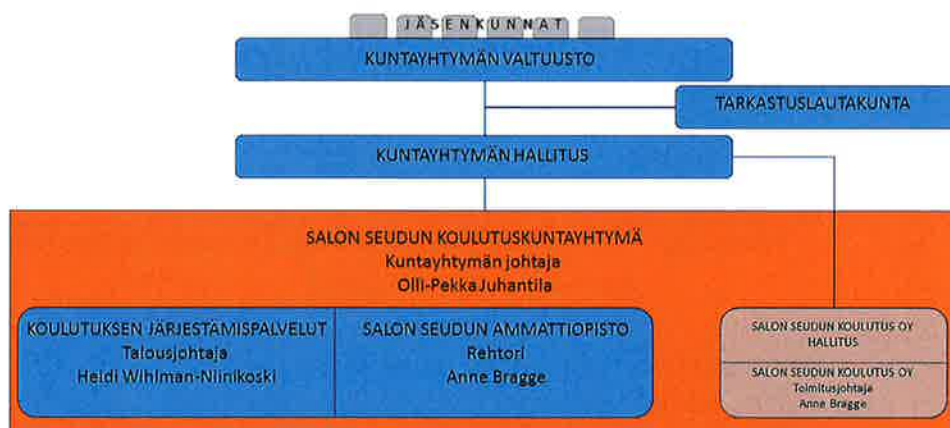
Yhtymähallitus on kuntayhtymän vuoden 2017 tilinpäätökseen kuuluvassa toimintakertomuksessa esittänyt selvitykset yhtymävaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

## 5. OLENNAISET MUUTOKSET KUNTAYHTYMÄN TOIMINNASSA

Suurimmat muutokset kuntayhtymän toiminnassa vuoden 2016 aikana liittyivät organisaatioon, tiloihin ja rahoitukseen. Kuntayhtymän organisaatioita uudistettiin yhdistämällä aikuis- ja ammattiopiston sekä oppisopimuskeskuksen toiminta yhdeksi opetuksesta vastaavaksi oppilaitokseksi, jonka nimeksi valittiin Salon seudun ammattiopisto. Samassa yhteydessä toteutettiin koulutuksen järjestämispalveluissa muutoksia, jotka koskettivat materiaalityöitä, tilapalveluita, asianhallintaa ja kuntayhtymän hallintoa.

Tilojen osalta tehtiin päätöksiä toimintojen keskittämisestä Hyvoninkadulle sekä Taitajankadulle. Muutosten toteuttaminen on jo käynnissä ja ne saadaan loppuun vuoden 2018 aikana.

Kuvio 1. Kuntayhtymän organisaatio 1.1.2016 alkaen



## 6. TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Hallituksen laatimassa tilinpäätöksen talousarvion toteutumisvertailut – osassa esitetään, miten valtuuston asettamat sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet. Kuntayhtymän tulosalueet ovat nettobudjetissa.

Strategiaosassa valtuustotasolla sitovia ovat strategian mukaisille mittareille asetetut kuntayhtymätason tavoitteet sekä tuloskorttiin kirjatut strategisten painopisteiden mukaisille mittareille asetetut tavoitteet.

Käyttötalousoosassa valtuustotasolla sitovia ovat sekä ammattiopiston että koulutuksen järjestämispalveluiden tilikauden toimintakate. Tuloslaskelmaosassa sitova tavoite on tilikauden tulos tilinpäätöserien jälkeen. Tuloslaskelmaosan tunnusluvuista sitova on kuntayhtymän toimintakateprosentti. Investointiosassa sitovia eriä ovat kiinteän omaisuuden investointihank-

keille hyväksytyt määrärahat sekä irtaimelle omaisuudelle hyväksytyt kokonaismääräraha. Rahoitusosassa valtuuston nähden sitovia eriä ovat lainakannan ja oman pääoman muutokset sekä tunnusluvuista lainanhoitokate (vähintään). Hallitukseen nähden sitovaa on kassan riittävyys (vähintään).

### Strategian toteutuminen

Kuntayhtymän strategian toteutumista seurataan neljän keskeisen mittarin mukaisesti, jotka esitetty taulukossa 1. Seuranta tapahtuu vuosittain, paitsi työtyytyväisyyden osalta joka toinen – parillinen - vuosi. Työtyytyväisyyden, opiskelijapalautteen ja työelämäpalautteen seuranta perustuu kohde-ryhmille tehtäviin kyselyihin, joissa arviointiasteikko on yhdestä viiteen.

Taulukko 1. Kuntayhtymän strategian mittarit, tavoitearvot sekä toteutuneet luvut vuoden 2017 osalta.

MITTARI	TAVOITEARVO 2017	TOTEUTUMA 2017
Käyttöaste	≥ 100 %	100,1 %
Toimintakate %	≥ 9 %	13 %
Työtyytyväisyys	ei mitata 2017	ei mitattu 2017
Tulosindeksi	Suurten monialaisten koulutuksen järjestäjien ryhmässä Sija 1-12	11

Strategiassa määritellyt toimenpiteet on toteutettu suunnitelman mukaisesti lukuun ottamatta yhtiöittämisselvitystä, koska hallitus katsoo, että painetta toiminnan yhtiöittämiselle ei toistaiseksi ole.

Vuonna 2016 työtyytyväisyyttä lukuun ottamatta tavoitteet saavutettiin. Vuonna 2017 ei työtyytyväisyyttä ole mitattu, joten sitä ei voi arvioida.

### **Koulutuksen järjestämispalvelut**

Koulutuksen järjestämispalveluiden toimintaa ohjasi talousarviovuodelle asetetut strategiset toimenpiteet sekä tulosyksiköiden toimintasuunnitelmassa asetut tavoitteet. Tulosaluetasolla koulutuksen järjestämispalveluiden tavoitteena on laadukkaiden palveluiden tuottaminen opetukselle mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Mittarina tälle tavoitteelle on tulosalueen kustannusten suhteellinen osuus koko kuntayhtymän kustannuksista. Tavoitearvo vuodelle 2017 oli enintään 27 prosenttia, joka toteutui: toteutuneiden kustannusten osuus oli 26 prosenttia kaikista kustannuksista (vuonna 2016 vastaava tavoite 26 % ja toteutuma 25 %).



### Salon Seudun ammattiopisto

Kuntayhtymän tuloskorttiin asetetut tavoitteet on suurelta osin saavutettu. Suoritettujen tutkintojen ja tutkinnon osien määrä tosin jäi asetetun tavoitteen alle. Myös ensisijaisten hakijoiden määrä jäi alle tavoitteen.

Hanketoiminnan osalta toteutettujen hankkeiden omarahoitusosuudet olivat ennakoituja suurempia. Hallituksen mukaan syynä on ollut voimakas panostus opetuksen ja sitä tukevien toimintojen kehittämiseen. Merkittävä osa tästä kehitystyöstä on toteutettu omalla rahoituksella.

Tilojen käyttöasteessa on edelleen kehittämisen varaa, mutta suunnitelmassa oleva tilasuunnitelman toteutuminen hallituksen mukaan korjannee myös tätä tilannetta.

## 7. KUNTAYHTYMÄN TALOUS JA TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

### Tuloslaskelmaosa (suluissa edellinen vuosi)

Tuloslaskelman toteutumisvertailun osoittamat **toimintatuotot** olivat 22,7 milj.€, (26,5) mikä on 0,5 (1,0) milj.€ enemmän kuin talousarviossa.

**Toimintakulut** olivat 19,8 milj.€ (22,1), mikä alittaa talousarvion 0,4 milj.€. (0,7)

**Vuosikate** oli 2,7 milj.€ (4,2). Talousarviossa vuosikatetta arvioitiin kertyvän 1,9 milj. € (2,5).

**Tilikauden tulos** oli **alijäämäinen** 0,08 milj.€, (1,5) mikä on 1,0milj.€ (1,7) parempi kuin talousarviossa.

Poistoeron ja varausten muutoksen jälkeen **tilikauden ylijäämäksi** muodostui 0,4 milj.€. (0,5)

### Investointiosa

Investointimäärärahat on vahvistettu valtuustossa erikseen kiinteälle ja irtaimelle omaisuudelle. Kiinteä omaisuus käsittää pääosin kuntayhtymän kiinteistöjen investointihankkeet. Talousarviovuoden 2017 kiinteistöhankeet olivat Taitajankatu 8 uudisrakennuksen rakentaminen sekä hiusalantilojen muutostyöt Taitajankatu 6 kiinteistöön.

Kokonaisuutena kiinteän omaisuuden investointimäärärahat toteutuivat suunnitellusti.

Irtaimen omaisuuden investointimäärärahat ylittyivät 0,120 milj. eurolla. Ylittymiseen vaikuttivat leasingrahoitukseen siirtyneeseen kalustoon kuuluvien kahden traktorin ja linja-auton lunastuksen kierrättäminen kuntayhtymän kautta. Kierrättäminen tehtiin siksi, että tämän kaluston hankinta tapahtui siirtymävaiheessa, ja leasingrahoituksen jaksotuskausien vaihtumisen takia kuntayhtymä lunasti ensin kaluston itselleen, ja myi myöhemmin kesällä sen rahoitusyhtiölle ja vuokrasi takaisin.

Kuntayhtymän nettoinvestoinnit olivat yhteensä 3,7 milj. euroa (0,3). Kokonaisuutena kuntayhtymälle myönnetyt investointimäärärahat ylittyivät 0,1 milj. eurolla.

### **Rahoitusosan toteutuminen**

Valtuustoon nähden sitovaksi määritelty oman pääoman muutos toteutui suunnitellun mukaisesti. Lainakannan muutokset toteutuivat 1,716 milj. euroa suurempana. Toiminta- ja taloussuunnitelmassa vuosille 2017 – 2019 valtuusto päätti, että maksuvalmiuden salliessa kuntayhtymä pyrkii lyhentämään vierasta pääomaa etupainotteisesti. Kuntayhtymä lyhensi yhden lainan jäljellä olevan pääoman korkoineen tammikuussa 2017. Rahoitusosan tunnusluvuissa valtuustoon nähden sitova lainanhoitokate ja hallitukseen nähden sitova kassan riittävyys toteutuivat tavoitteen mukaisesti. Lainanhoitokate on tyydyttävällä ja kuntayhtymän kassan riittävyys hyvällä tasolla.

## **8. YHTEENVETO**

Tarkastuslautakunta toteaa, että yhtymävaltuuston vuoden 2017 talousarviossa asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat keskeisiltä osiltaan toteutuneet lukuun ottamatta suoritettujen tutkintojen ja tutkimuksen osien määrää ja ensisijaisten hakijoiden määrää sekä tilojen käyttöaste-tavoitetta.

Laadukas vuorovaikutteinen oppiminen lähiopetuksessa ja hyvin johdettu työpaikoilla oppiminen tuovat vetovoimaisuutta ammatilliseen opiskeluun. Hyvin järjestetty ja toimiva opiskelijahuolto opiskelijaa lähellä tuo turvallisuutta ja mahdollistaa tutkinnon loppuun suorittamisen.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä kaikkien valtuuston asettamien tavoitteiden saavuttamista, mutta haluaa kiinnittää hallituksen erityistä huomiota ensisijaisten hakijoiden määrän suhteelliseen alhaiseen tavoitetasoon (ensisijaiset hakijat / yhteishaun aloituspaikat 0,8; toteutuma 0,7), jota ei saavutettu. Tarkastuslautakunta katsoo, että ammattiopiston vetovoimaisuutta tulisi vahvistaa.

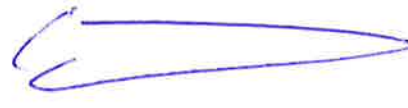
**Tarkastuslautakunta esittää kuntayhtymän henkilökunnalle kiitokset opiskelijoiden hyväksi tehdystä työstä.**

Salossa 10. päivänä huhtikuuta 2018

  
Marita Jätinvuori  
puheenjohtaja

  
Annikka Savela-Kirjonen  
varapuheenjohtaja

  
Hannu Riipinen  
jäsen

  
Esa Ojanen  
jäsen

